

Madrid, 22-23 de febrero de 2010

Círculo de Bellas Artes, Salón de Columnas  
C/ Alcalá, nº 42 - 28014 Madrid

# Conferencia Europea

Acceso al empleo de los  
grupos sociales en  
situación de desventaja

Documento de referencia





## Contexto

El empleo es uno de los medios más adecuado para la promoción de todas a aquellas personas que están en condiciones de trabajar. Sin embargo en nuestra sociedades existen múltiples grupos y personas en situación de desventaja (personas inmigrantes, con discapacidad, minorías, jóvenes especialmente con baja cualificación, grandes excluidos, etc.) que encuentran muchas dificultades y barreras a la hora de acceder a un puesto de trabajo. Estas dificultades, están relacionadas con su grado de cualificación profesional, el nivel de instrucción, circunstancias y características personales, la discriminación y el rechazo social, etc. **La principal consecuencia de la reciente crisis económica es la pérdida del empleo** para muchas personas; pero **este impacto está siendo especialmente grave en aquellos grupos que ya previamente tenían dificultades para conseguir un puesto de trabajo** o éste era muy precario.

( 1 )

La Carta de los Derechos Fundamentales, que tiene valor jurídico vinculante en el nuevo Tratado de la Unión Europea, establece que *todo trabajador tiene derecho a trabajar en condiciones que respeten su salud, su seguridad y su dignidad*. **El empleo decente y de calidad es esencial, no solamente para procurarse unos medios de vida dignos, sino para que las personas se sientan integradas en la sociedad**. Por eso la Recomendación de la Comisión Europea sobre la Inclusión Activa de las Personas Excluidas del Mercado de Trabajo (2008/867/CE), establece que todos los Estados miembros *adopten medidas para garantizar que las personas cuya condición las hace aptas para el trabajo reciban ayuda efectiva para conseguir (o incorporarse de nuevo) un empleo acorde a su capacidad de trabajo, y permanecer en el mismo*. Esta política inclusiva del mercado de trabajo ha de ser complementada con el derecho a una *renta adecuada* que garantice recursos y ayuda social suficientes y con el acceso a unos *servicios de calidad*.





Los Fondos Estructurales son los instrumentos financieros más importantes con los que cuenta la Unión Europea para reducir las desigualdades territoriales y reforzar su cohesión económica y social. La igualdad y la no discriminación de todas las personas y los grupos vulnerables, así como la garantía de accesibilidad para las personas con discapacidad, son objetivos transversales en la im-

plementación de todos los fondos (FEDER, FSE y Agrupación Europea de Cooperación Territorial). **El FSE** tiene entre sus prioridades facilitar la obtención del empleo a las personas inactivas y a las que buscan trabajo, **incrementar la participación de los inmigrantes en el mercado laboral, potenciar la inclusión social de las personas desfavorecidas y luchar contra la discriminación.** Recientes informes encargados por las instituciones europeas (Barca Report), insisten en la necesidad de que estos instrumentos financieros se focalicen de modo directo, adaptado y flexible en los problemas de las personas en situación de exclusión social.

- (2) El Programa Operativo Plurirregional Lucha Contra la Discriminación (**POLCD**) 2000-2006 iniciado en España en el año 2000 y que continua en el periodo 2007-2013, se dirige a **promover la inclusión y el acceso al empleo** de aquellos grupos de población que por sus circunstancias sociales o personales se encuentran **excluidos del mercado de trabajo**: personas discapacitadas, inmigrantes, gitanos, reclusos y ex – reclusos, jóvenes con especiales dificultades, mujeres en dificultad social y otros grupos en extrema exclusión. Este programa de ámbito nacional se desarrolla en el conjunto de España, con un enfoque simultáneo *target y mainstreaming*; es decir, sus acciones se focalizan y se adaptan a grupos específicos, pero a la vez se busca que las políticas generales de empleo sean inclusivas con estas personas.

La Unidad Administradora del Fondo Social Europeo (UAFSE) ha delegado la gestión del POLCD en diez organismos intermedios. Cinco de ellos **son entidades sin ánimo de lucro**, con reconocida experiencia e implantación en el apoyo a grupos vulnerables: Caritas España, Cruz Roja Española, la Fundación ONCE, la Fundación Luís Vives y la Fundación Secretariado Gitano. Desde el inicio estas entidades han trabajado con más de 350.000 personas, **conseguido 136.000 empleos**, creado 737 empresas y prestado apoyo a 1.383 entidades. Estos importantes logros, se complementan con estudios, observatorios, campañas de sensibilización, así como elaboración de materiales y he-

ramientas de trabajo adaptadas que le han convertido en ejemplo de buenas prácticas en la gestión del FSE.

Estas entidades están unidas en un proyecto común para desarrollar políticas más activas para la inserción socio-laboral de los grupos sociales en situación de desventaja y dar respuestas eficientes a sus necesidades personales, acompañándolas en su proceso de inserción. Su misión es prestar servicios y ser parte activa de las políticas públicas y por eso desde el primer momento han promovido iniciativas conjuntas en las que implican tanto a administraciones públicas como a otros actores sociales.

La experiencia española de la última década ha demostrado que los Fondos Estructurales, especialmente el Fondo Social Europeo, pueden jugar un papel determinante en la inclusión activa y promoción de la formación y el empleo de las personas más desfavorecidas y que en este proceso, las ONG desempeñan un rol crucial. Este valor añadido se traduce en la capacidad de llegar a los grupos con mayores necesidades, la implicación en el terreno creando tejido social, la flexibilidad y adaptación de las respuestas a las necesidades específicas, la innovación, la creación de alianzas y partenariados, el trabajo en red y la capacidad de movilización de recursos de la sociedad civil.

La entidades no gubernamentales gestoras del POLCD 2007-2013, en este momento en el que la crisis está teniendo severos impactos en el empleo y la exclusión social de los grupos más vulnerables, están decididas a **redoblar sus esfuerzos** dando respuestas a las nuevas necesidades. Para ello pretenden movilizar nuevos recursos, buscando con otros actores en el ámbito nacional e internacional, vías a través de las cuales se puede conseguir de modo efectivo la inclusión activa de los grupos más vulnerables.

( 3 )



Esta Conferencia, que se celebra en el marco de la de la Presidencia Española de la Unión Europea y que da contenido a la dimensión transnacional de los Fondos Estructurales, tiene lugar en un **momento clave** por varios motivos:

- El año 2010 es el Año Europeo de Lucha Contra la Pobreza y la Exclusión Social. En la reciente conferencia de apertura, se ha transmitido un mensaje claro para situar la inclusión activa de los grupos en situación de desventaja en el núcleo de las políticas europeas y nacionales.
- La entrada en vigor del Tratado Lisboa aporta nuevos instrumentos jurídicos (la Carta de los Derechos Fundamentales, la cláusula social horizontal, la cláusula horizontal de no discriminación), y permite reforzar otros (directivas antidiscriminación), que han de ser puestos al servicio de la cohesión y la inclusión social.
- Uno de los tres pilares de la Estrategia Europea “UE 2020”, es conseguir una sociedad inclusiva para todos. Esto no es posible si no se reducen las desigualdades sociales, se garantiza la equidad en la educación y una formación adecuada, esencial para evitar la segmentación del mercado de trabajo.
- Las futuras orientaciones en políticas de empleo, en el marco de la Estrategia Europea de Empleo, han de poner el acento en medidas concretas que aborden las necesidades relacionadas con las personas más vulnerables.
- La reforma de los Fondos Estructurales a partir de 2013, ha de hacer de estos un instrumento clave en las políticas de inclusión. En el futuro deberían orientarse preferentemente a la inserción sociolaboral de los grupos más vulnerables.

(4)

La Conferencia, que reúne actores relevantes, tanto políticos como técnicos de España y de otros países de la UE y de las propias instituciones comunitarias, procedentes de administraciones públicas, iniciativa social y otros campos, servirá para **poner en valor la acción del Tercer Sector de Acción Social**, por su papel imprescindible en la inserción laboral y el empleo de las personas más alejadas del mercado laboral. Permitirá también plantear reflexiones surgidas a la luz de los aprendizajes y experiencias del POLCD, contrastar puntos de vista, intercambiar experiencias, proponer iniciativas y establecer las bases para una cooperación más estrecha entre administraciones y actores sociales en el futuro.

En la misma se expondrán las mejores prácticas, se presentarán propuestas a las políticas de empleo e inclusión y se iniciará el debate sobre el nuevo periodo de programación de los Fondos Estructurales, como instrumento privilegiado y de valor añadido de las Políticas de Inclusión Activa. A tal efecto se cuenta con la presencia de la Unidad Administradora del Fondo Social Europeo (UAFSE) y a sus organizaciones homólogas de los otros Estados miembros.

# Objetivos

Con esta Conferencia se pretende:

- Estimular el debate, el diálogo y el intercambio de buenas prácticas en torno a la inserción sociolaboral de los grupos sociales en situación de desventaja.
- Generar un espacio de encuentro entre administradores y gestores de iniciativas de igualdad de oportunidades cofinanciadas por el FSE, presentando la experiencia del POLCD.
- Mostrar las aportaciones que hace el Tercer Sector de Acción Social a las políticas activas de empleo e inclusión en distintos niveles: acción con las personas, acción con las entidades, acción institucional e incidencia política.
- Sensibilizar a las autoridades políticas europeas sobre la necesidad de garantizar la sostenibilidad a medio y largo plazo de este tipo de iniciativas, tanto en el marco de los futuros Fondos Estructurales como en otras políticas nacionales.
- Propiciar un marco en el que se puedan conocer potenciales socios y generar redes de partenariado que desarrollen la cooperación transnacional e interregional.
- Sentar las bases para un enfoque transversal de la no discriminación que garantice una aplicación correcta y uniforme del marco legislativo comunitario y propicie un apoyo ciudadano a la legislación en materia de no discriminación y de igualdad.
- Potenciar el papel del Tercer Sector Social y los activos que puede aportar el mismo, tanto en la planificación como en el seguimiento implementación y evaluación de los Fondos Estructurales.

( 5 )



## Sesión inaugural

---

Los Presidentes de las entidades organizadoras de la Conferencia, Juan Manuel Suárez del Toro (Cruz Roja española), Rafael del Río (Cáritas española), Óscar Alzaga (Fundación Luís Vives), Miguel Carballeda (ONCE y su Fundación) y Pedro Puente (Fundación Secretariado Gitano), darán la bienvenida a los asistentes, invitándoles a participar activamente en la conferencia. Presentarán los objetivos que se persiguen con la Conferencia, así como las expectativas que se tienen con la misma, remarcando la importancia que para estas instituciones tiene el desarrollo de iniciativas de inserción laboral a través del POLCD y de políticas activas de empleo.

Se espera que el Ministro de Trabajo e Inmigración de España Celestino Corbacho, comente las iniciativas de empleo que se están tomando por el Gobierno de España, incluyendo las actuaciones previstas en el marco de la Ley de Economía Sostenible y el impacto que prevé que estas tendrán en los grupos sociales en situación de desventaja. También se espera que haga referencia a algunas de las reformas previstas en el mercado laboral español y sus posibles consecuencias en las personas más vulnerables.

## Conferencia: El acceso al empleo en la UE de los grupos sociales en desventaja en la UE

---

(6)

Robert Anderson Jefe de la Unidad de Investigación de Condiciones y Calidad de vida de EUROFOUND (Fundación Europea para la mejora de las Condiciones de vida y laborales), profundizará en su intervención en la situación que los grupos sociales en desventaja tienen en cuanto al acceso al empleo, la inclusión activa y los problemas fundamentales con los que se encuentran y los retos que deberían acometerse a medio plazo. Se pretende que aborde cuestiones como:

- el impacto que la crisis económica está teniendo en general en el empleo y en especial en los grupos sociales en situación de desventaja (tomando como ejemplos las personas con discapacidad y personas mayores),
- dificultades y barreras que se encuentran estos grupos de población en el acceso a la formación y al empleo o
- los efectos que la Estrategia Europea de Empleo ha tenido en los grupos con mayores tasas de desempleo y en situación más precaria en el mercado laboral,
- los desafíos de las políticas de Inclusión Activa en la UE.

Tras la intervención del señor Anderson se dará opción a una ronda de comentarios y preguntas por parte de las personas asistentes.



## Mesa redonda I: Políticas / instrumentos europeos para el acceso al empleo e inclusión social de grupos sociales en situación de desventaja.

---

La Recomendación de la Unión Europea sobre la Inclusión Activa propone a los Estados miembros que diseñen e implementen amplias estrategias integrales para la inclusión activa de las personas excluidas del mercado de trabajo que combinen un apoyo adecuado de ingresos, mercados laborales inclusivos y un acceso a servicios de calidad. En concreto propone *abordar las necesidades de las personas excluidas del mercado de trabajo para facilitar su progresiva integración en la sociedad y en el mercado laboral y reforzar su empleabilidad*. Así mismo recomienda *promover mercados laborales inclusivos para asegurara que el acceso al empleo es una oportunidad para todas las personas*.

En esta mesa redonda se debatirá sobre las políticas e instrumentos en los que se puede basar la inclusión activa, tanto desde la perspectiva nacional como desde la perspectiva europea. Carmen Navarro, Directora general contra la Discriminación, del Ministerio de Igualdad, como moderadora de la mesa introducirá los temas a tratar en la misma y presentará a los panelistas que abordarán esta cuestión desde la perspectiva europea y las distintas perspectivas nacionales:

- Lenia Samuel, Directora Adjunta del Fondo Social Europeo de la Comisión Europea profundizará en las potencialidades y el impacto real que el Fondo Social Europeo está teniendo en el acceso al empleo de los grupos en desventaja. (7)
- Martin Hirsch, Alto Comisionado para la Solidaridad Activa contra la Pobreza y para la Juventud, presentará el programa piloto que se está desarrollando en Francia, los objetivos y resultados que con el mismo se están obteniendo, especialmente con la contratación pública y el acceso al empleo de personas en riesgo de exclusión.
- Julius Mraz, Director General Adjunto del Centro de Asuntos Sociales y Laborales y de la Familia (Ministerio de Trabajo Asuntos Sociales y Familia de Eslovaquia), presentará ejemplos para combatir desempleo e inactividad. Se centrará en el uso que se está haciendo de los Fondos Estructurales en su país, al objeto de generar empleos y preparar a los grupos con más altas tasas de desempleo para el acceso al mercado de trabajo.
- Eamonn Davern, Jefe de Relaciones Internacionales del Jobcentre Plus en el Ministerio de Trabajo de Reino Unido, a partir de las tendencias en el Mercado de Trabajo de Reino Unido, describirá el modelo británico de integración de los colectivos en riesgo de exclusión.

Tras las cuatro presentaciones se dará un turno de palabra para que los asistentes puedan solicitar aclaraciones o reaccionar a las intervenciones que se han hecho.



## Mesa redonda II: El FSE en España. El valor añadido comunitario del POLCD: el ejemplo de la gestión de entidades privadas de acción social.

---

Esta mesa redonda será presentada por Carlos Tortuero, Subdirector General de la Unidad Administradora del Fondo Social Europeo (UAFSE) de España; comenzará explicado en qué consiste el POLCD, los objetivos que tiene, quién participa en su desarrollo y el modo en que se gestiona.

( 8 )

En la mesa participarán directivos de la cinco entidades privadas que gestionan éste programa: Antoni Bruel i Carreras, Coordinador General de Cruz Roja Española; Sebastián Mora, Secretario General de Cáritas Española; Miguel Ángel Cabra de Luna, Director de Relaciones Sociales e Internacionales y Planes Estratégicos de la Fundación ONCE; Isidro Rodríguez, Director General de la Fundación Secretariado Gitano e Ignacio Velo, Director Gerente de la Fundación Luis Vives.

La mesa se desarrollara en forma de debate y se irán abordando de modo complementario por los panelistas los activos y valores que apartan estas entidades en la gestión del programa: flexibilidad y capacidad de adaptación, respuesta eficiente a las necesidades y problemas, experiencia y especialización, trabajo integral, capacidad de movilizar recursos, capacidad para generar capital social, implicación en el territorio y compromiso con las personas, capacidad de innovación y riesgo...

Tras la primera fase del debate, el moderador pasará la palabra al público al objeto de que realice aportaciones. Posteriormente se retomará el debate en la mesa para que sus componentes puedan complementar o reaccionar a las intervenciones del público, centrándose especialmente en los elementos transferibles del POLCD a las políticas activas de empleo tanto nacionales como de otros países europeos.

## Conferencia: Políticas/instrumentos españoles para el acceso al empleo e inclusión social de grupos sociales en situación de desventaja

---

Esta conferencia que será impartida por dos personas, se introducirá por Aurelio Fernández, Presidente del Comité de Protección Social (Europa), que comenzará explicando brevemente los trabajos recientes y en curso del Comité al objeto de conectarlos con el contenido de la misma.

Los conferenciantes intervendrán de modo consecutivo y abordarán la cuestión del acceso al empleo y la inclusión social de los grupos desfavorecidos desde una doble perspectiva:

- Maravillas Rojo, Secretaria General de Empleo del Ministerio de Trabajo e Inmigración, se centrará en las medidas que el Gobierno de España está tomando en materia de empleo y su impacto en los grupos con mayores tasas de desempleo y de difícil inserción, así como en las medidas futuras que serán necesarias revisar en las políticas activas de empleo.
- Francisco Moza, Secretario General de Política Social y Consumo del Ministerio de Sanidad y Política Social (España), explicará los avances que han supuesto los Planes Nacionales de Inclusión y las medidas actuales y futuras.

(9)

Tras la primera fase del debate, el moderador pasará la palabra al público al objeto de que realice aportaciones. Posteriormente se retomará el debate en la mesa para que sus componentes puedan complementar o reaccionar a las intervenciones del público, centrándose especialmente sus reflexiones en las posibles mejoras de las futuras políticas activas de empleo y de inclusión social.

La conferencia se cerrará con un comentario final del moderador hecho en perspectiva europea.



## Mesa redonda III: Estrategia UE 2020 y perspectivas financieras desde el punto de vista de las instituciones.

---

La Comisión Europea ha lanzado la consulta sobre la *Estrategia UE 2020* invitando a los distintos *stakeholders* a posicionarse sobre la misma y a aportar sus propuestas y puntos de vista. Está previsto que en primer semestre de este año, es decir durante la Presidencia española, la estrategia sea adoptada. En la consulta se proponen tres prioridades temáticas para el futuro europeo: *crear valor basado en el crecimiento y en el conocimiento, empoderar a las personas en sociedades inclusivas y crear una economía competitiva, conectada y verde*. En la reciente conferencia de apertura del año Europeo de Lucha Contra la Pobreza y la Exclusión, hubo un clamor masivo para que la lucha contra la pobreza y la exclusión se sitúen en el núcleo de la futura Estrategia UE 2020.

Esta mesa redonda se centrará en las perspectivas que distintas instituciones tienen hacia esta estrategia y especialmente en cuáles son los mecanismos de financiación que van a soportar la misma. Una de las críticas fundamentales que se ha hecho a la Estrategia de Lisboa, es la falta de alineamiento entre los objetivos, los instrumentos y los mecanismos de financiación.

( 10 ) El moderador de la mesa D. David García López, Subdirector General Adjunto de la UAFSE del Ministerio de Trabajo e Inmigración (España), presentará a los asistentes y les interrogará sobre sus expectativas hacia la estrategia y las perspectivas financieras que podrán apoyar la misma.

- Esteban Lozano, Dirección General de Empleo, Asuntos Sociales e Igualdad de Oportunidades de la Comisión Europea abordará la cuestión desde el ejecutivo comunitario.
- Antonio González, Asesor del Departamento de Política Económica de la Oficina Económica del Presidente del Gobierno (España) lo hará desde la perspectiva del ejecutivo español.
- Jan Olsson, Consejero del Comité Económico y Social Europeo tratará la cuestión desde la perspectiva de un organismo consultivo que representa el diálogo social europeo.

Tras las intervenciones se dará un tiempo para interpelaciones de los asistentes.

## Mesa redonda IV: Estrategia UE 2020 y perspectivas financieras desde el punto de vista de la Sociedad Civil Europea.

---

Como continuidad a la mesa redonda previa, en esta ocasión serán planteados los mismos temas a representantes de distintas instituciones europeas que juegan un papel activo en el diálogo civil. La mesa será presidida por Juan Carlos Mato, Director General de Política Social, de las Familias y de la Infancia del Ministerio de Sanidad y Política Social (España).

- Ulrich Cronenberg director de la Oficina Europea de Cruz Roja, dará su perspectiva desde una organización internacional de extensa implantación no solo en Europa sino mundial.
- Pirkko Mahlamaki, Secretaria General del Foro Finlandés de la Discapacidad (Miembro del Foro Europeo de las personas con discapacidad, EDF) manifestará sus puntos de vista desde la perspectiva de la discapacidad.
- Erny Guillén, Presidente Cáritas Europa, dará la visión de su organización al respecto.
- Sian Jones, Coordinadora de Políticas en EAPN, presentará la posición del lobby europeo en la lucha contra la pobreza.

( 11 )

Tras las intervenciones se dará un tiempo para interpelaciones de los asistentes.





(12)

## Presentación de las conclusiones

---

El relator de las conferencia recogerá las ideas fundamentales que han ido saliendo en las ponencias, mesas redondas y debates, las contextualizará en los objetivos de de la misma y las presentará en perspectiva de futuro haciendo hincapié en las propuestas principales.

## Acto de clausura

---

El acto de clausura contará con la presencia de Carlos Carnero, Embajador en Misión Especial para proyectos en el Marco de la Integración Europea del Ministerio de Asuntos Exteriores y de Cooperación (España), Francisco Fonseca, Director de la Oficina de la Representación Permanente de la Comisión Europea en España; Rodolfo Cattani, Secretario del Foro Europeo de personas con discapacidad, EDF, Antoni Bruel i Carreras, Coordinador General de Cruz Roja Española y Erny Guillén, Presidente de Cáritas Europa.

Antoni Bruel hará una valoración de la Conferencia en nombre de las cinco entidades organizadoras y solicitará al resto de los componentes de la mesa, que transmitan a los asistentes un mensaje clave en el contexto de los temas abordados en la conferencia y de los objetivos futuros que se deducen de la misma.





UNIÓN EUROPEA  
Fondo Social Europeo  
*Invierte en tu futuro*

*eu* 2010.es

2010  
Año Europeo  
de Lucha contra  
la Pobreza y  
la Exclusión Social

