

Juan Manuel Moreno

Secretario de Estado de Servicios Sociales e Igualdad

“Se trata de algo tan esencial como lograr la igualdad real y plena de todos los ciudadanos”

La Estrategia Nacional para la Inclusión Social de la Población Gitana en España 2012-2020 es el tema central de este número, cuyo documento reproducimos íntegro en el Dossier. Es también el tema sobre el que entrevistamos en esta sección al responsable político más directamente implicado, el Secretario de Estado de Servicios Sociales e Igualdad.

Juan Manuel Moreno es también, desde el pasado 24 de abril y por razón de su cargo, el nuevo Presidente del Consejo Estatal del Pueblo Gitano, órgano colegiado interministerial, consultivo y asesor, adscrito al Ministerio de Sanidad, Servicios Sociales e Igualdad.

– La Estrategia Española fue aprobada finalmente en Consejo de Ministros, sin que esto fuera un requisito previo. ¿En qué medida este aval refleja el grado de compromiso del actual Gobierno con la Estrategia y el grado de satisfacción con el documento final?

Desde luego, la aprobación de la Estrategia mediante acuerdo del Consejo de Ministros refleja claramente la importancia que el Gobierno ha querido dar a esta iniciativa para la inclusión de la población gitana en España. Hay que tener en cuenta que la decisión de elevar la Estrategia al Consejo de Ministros podía haber retrasado el trámite de aprobación, pues, como todos sabemos, son muchas las cuestiones sobre las que debe decidir el Gobierno; no obstante, pesó más la voluntad de otorgar el nivel correspondiente a este documento de modo que fuera tratado y aprobado por el Consejo de Ministros, lo cual, aunque no era exigido por las instituciones europeas, permitía además que todos los ministerios implicados se pronunciasen y se comprometiesen con sus contenidos.

Con la aprobación de esta Estrategia, el Gobierno quiere mostrar una vez más su firme compromiso en favor de la inclusión de la población gitana, mediante la mejora de su calidad de vida y la lucha contra cualquier tipo de discriminación.

– Las políticas de inclusión social de la población gitana española, sus principios, valores y enfoques, han sido una referencia en la UE y están sirviendo de modelo para algunos países. ¿Cree que esta Estrategia, en la medida en que da continuidad a la política de los distintos gobiernos anteriores, refleja una política de Estado en España hacia la inclusión de los gitanos?

Sin duda, con esta Estrategia el Gobierno ha querido demostrar su voluntad de continuar con las políticas de inclusión social de la población gitana, que se encuentran ya en gran medida asentadas en nuestro país. Estas políticas, que incumben a todos los niveles de la administración, han venido mostrando hasta el momento buenos resultados; así, hay que tener en cuenta que, aunque todavía no hemos alcanzado la plena igualdad, los indicadores han mejorado sensiblemente en los últimos años, en términos de empleo, educación, vivienda y en materia de lucha contra la discriminación. Tenemos el reto de mantener y mejorar estos indicadores en los años venideros, algo especialmente relevante además en estos tiempos de crisis económica, en los que se corre el riesgo de que los sectores más vulnerables de la población sean dejados atrás y sufran de manera más intensa los efectos de la crisis. En este sentido, en la elaboración de la Estrategia Española para la Inclusión Social de la Población Gitana 2012-2020 se ha tenido conciencia de esta realidad, y se ha pretendido no sólo dar continuidad a las políticas que han demostrado dar buenos resultados, sino también introducir elementos nuevos. Yo destacaría, por ejemplo, la voluntad de reforzar la cooperación entre administraciones, esencial para orientar adecuadamente las actuaciones y para conocer mejor lo que funciona y lo que no funciona bien. Hay que resaltar también el esfuerzo que se ha hecho por fijar objetivos concretos de inclusión, algo que nos ha situado muy por delante de otros países, que han formulado compromisos mucho más genéricos. Además, hemos intentado reflejar nuevas realidades que exigen atención, como por ejemplo la presencia en España de personas de etnia gitana procedentes de otros países, muchas de las cuales se enfrentan a serias situaciones de exclusión, cuyas causas se encuen-



Malagueño, nacido en Barcelona en 1970. Su formación se ha centrado en los temas de protocolo y relaciones institucionales, y es Máster en Dirección y Administración de Empresas. Con 25 años fue Concejal de Juventud y Deporte en el Ayuntamiento de Málaga y posteriormente ha sido Diputado del Parlamento Andaluz, Diputado Nacional en las cuatro últimas Legislaturas y Coordinador Nacional de Política Autonómica y Local del Partido Popular.

- Con la aprobación de esta Estrategia, el Gobierno quiere mostrar una vez más su firme compromiso en favor de la inclusión de la población gitana, mediante la mejora de su calidad de vida y la lucha contra cualquier tipo de discriminación

- Hemos intentado reflejar nuevas realidades que exigen atención, como por ejemplo la presencia en España de personas de etnia gitana procedentes de otros países, muchas de las cuales se enfrentan a serias situaciones de exclusión

tra la mayoría de las veces en las propias condiciones en que viven en sus países de origen. Los retos son numerosos e importantes, pero desde el Gobierno se ha querido sacar adelante una estrategia integral, que contemple todos los aspectos que influyen en la plena inclusión de la población gitana.

- El documento de la Estrategia incluye un apartado sobre su Financiación, pero no incorpora un presupuesto explícito. Por otra parte, el impacto de la crisis económica y los recortes que se están llevando a cabo en distintos ámbitos pueden afectar gravemente a la inclusión social de la población gitana. ¿Cuál es su opinión sobre las garantías de financiación de la Estrategia en este contexto?

Al hablar de la financiación de la Estrategia no podemos perder de vista el particular contexto en que se aprobó la misma, cuando todavía no se habían publicado los Presupuestos Generales del Estado. Dicha circunstancia hacía muy difícil aventurar con precisión cuáles iban a ser los recursos destinados a esta Estrategia, pues hay que tener en cuenta que dentro de la misma se incluyen tanto actuaciones específicas destinadas a la población gitana como actuaciones que se financian con partidas presupuestarias cuyos destinatarios son los sectores de población más vulnerables, entre los cuales la población gitana tiene una presencia significativa. En este último caso, al tratarse de partidas destinadas a una población más amplia que la población gitana, no es posible llevar a cabo una estimación precisa y fiable del presupuesto por las razones mencionadas, especialmente para un periodo tan amplio como el que abarca la Estrategia, es decir, 2012-2020. Asimismo, no podemos olvidar que junto con los recursos procedentes de la Administración General del Estado, (y que incluyen tanto las partidas presupuestarias de los diferentes departamentos ministeriales con incidencia en la población gitana, como los que proceden de la "casilla de fines sociales", es decir, las subvenciones a organizaciones no gubernamentales con cargo al 0,7% de la recaudación del IRPF), contribuirán a financiar esta Estrategia los recursos procedentes de otras administraciones, autonómica y local, y también, desde luego, fondos europeos. En este sentido, la Estrategia apuesta por el incremento y mejora del uso de los fondos europeos para la inclusión de la población gitana, teniendo además como referente los buenos resultados obtenidos en el marco del Programa Operativo de Lucha contra la Discriminación, del Fondo Social Europeo, en el que se incluye el Programa Acceder, que gestiona la Fundación Secretariado Gitano. En cualquier caso, quisiera destacar que aunque no se hayan especificado de manera precisa los recursos que se destinarán a financiar esta Estrategia, es voluntad del Gobierno mantener la financiación de las políticas que benefician a la población gitana.

- En el proceso de elaboración de la Estrategia se ha involucrado a varios ministerios relacionados con áreas de trabajo importantes para la inclusión social, a las comunidades autónomas, a la Federación Española de Municipios y Provincias, y a las organizaciones de la sociedad civil representadas en el Consejo Estatal del Pueblo Gitano. ¿Cómo valora la participación de estos organismos y entidades? ¿Cuáles han sido especialmente activos y comprometidos?

Mi valoración es, desde luego, muy positiva. Hemos percibido un notable interés por todas las organizaciones e instituciones participantes en el proceso de elaboración de la Estrategia, cuyo texto



– Los estudios que ha venido elaborando la FSG, en colaboración con las administraciones públicas, han sido de gran valor, especialmente todos aquellos que se basan en la utilización de la metodología que emplean las encuestas oficiales para la población general, aplicada a la población gitana

se ha visto enriquecido con las numerosas aportaciones remitidas por dichas organizaciones. Era nuestra voluntad intentar que el texto fuera el resultado de la más amplia participación posible, a través del consenso entre todos los agentes implicados y lograr así que todos sintieran el texto como suyo, aunque, desde luego, pueda haber discrepancias en aspectos puntuales. En cuanto a quiénes han sido especialmente activos y comprometidos, me resulta difícil entrar a valorar esta cuestión, pues ha sido un texto que ha tenido una buena acogida desde el principio. No obstante, quiero destacar la labor de las organizaciones del Consejo Estatal del Pueblo Gitano, que han contribuido decisivamente en este proceso, demostrando una vez más el grado de compromiso del movimiento asociativo gitano.

– ¿En qué medida han sido útiles los trabajos de investigación (sobre empleo, salud, vivienda, educación...) que algunas entidades como la Fundación Secretariado Gitano han venido desarrollando en los últimos años como referentes para la Estrategia y la medición de resultados de la misma?

En España existe ya un notable acervo de conocimiento en materia de población gitana, conformado por estudios, encuestas y trabajos de investigación, tanto del ámbito académico como de las instituciones públicas y del mundo de las organizaciones no gubernamentales. En la elaboración de la Estrategia se ha tenido en cuenta todo este conocimiento, lo cual resulta especialmente valioso a la hora de efectuar el seguimiento de los objetivos establecidos por la Estrategia, pues todos estos estudios y trabajos de investigación van a seguir siendo fundamentales a la hora de medir los progresos alcanzados.

En este sentido, los estudios que ha venido elaborando la Fundación Secretariado Gitano, en colaboración con las administraciones públicas, han sido de gran valor, especialmente todos aquellos estudios que se basan en la utilización de la metodología que emplean las encuestas oficiales para la población general, aplicada a la población gitana. A falta de la inclusión de datos sobre la población general en las encuestas y registros oficiales, ésta es la manera que

el Gobierno considera más adecuada para medir los progresos y la distancia que todavía separa a la población gitana de la población general en ámbitos como la educación, la salud o el empleo.

Finalmente, creo que es importante resaltar que en la estrategia se dedica un apartado específico al objetivo de la mejora del conocimiento de la población gitana, lo que resulta fundamental para medir progresos y orientar políticas.

– ¿Cuál es su valoración global del Marco Europeo que ha llevado hasta esta Estrategia Nacional, tanto en los pasos dados hasta en el momento por los distintos actores (Comisión, Gobiernos nacionales...) como en los que todavía quedan por dar hasta 2020? ¿Qué opina de la valoración de la Comisión Europea de las 27 Estrategias y, en concreto, de la española?

Desde el Gobierno la valoración de este Marco Europeo es muy positiva, y, de hecho, tras este Marco se encuentra, sin duda, la influencia del modelo español de inclusión de la población gitana, que se ha venido aplicando ya desde hace décadas en nuestro país con resultados bastante satisfactorios. La Comisión ha tenido a España como referente, y hemos puesto todo nuestro empeño en estar a la altura, tanto en el proceso de adopción de la primera comunicación, en abril del año pasado, como en la elaboración de la Estrategia Española. En este sentido, creemos que la respuesta de la Comisión, en su Comunicación del pasado mes de mayo, en la que se evalúan las estrategias de los países, ha sido positiva y nos sitúa muy por delante de los otros Estados, si bien se mencionan algunos aspectos que deben mejorarse. Somos conscientes de que quedan retos pendientes, debemos luchar para que la crisis no dé al traste con lo conseguido en estos años pasados. En todo caso, el balance es positivo. Todos los Estados miembros han presentado estrategias, lo cual significa que esta cuestión ha entrado en las agendas de todos los gobiernos europeos y cada vez se sitúa más alto también en la agenda de los diversos organismos internacionales, ya que se trata de una cuestión de derechos humanos y de algo tan esencial como lograr la igualdad real y plena de todos los ciudadanos. ●